



ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
COMUNA CERASU



PRIMARUL COMUNEI CERASU

COMUNA CERASU, SATUL CERASU, STR. MIHAI VITEAZUL, NR.277,

CIF 2843205; cod postal 107140; telefon: 0244/297112; fax: 0244/297532;

PROIECT DE HOTARARE NR.13

**privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc
pe raza comunei Cerasu, județul Prahova**

Având în vedere prevederile legale cuprinse în:

- art.129 alin.(14) și art.139 alin.(1) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- art.III pct.6 din O.U.G. nr.7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale;
- art.181 alin.(1) din O.U.G. nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- art.7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr.831/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

Ținând cont de referatul de aprobare al primarului comunei Cerasu, raportul întocmit de către serviciul impozite și taxe și raportul comisiei pentru probleme juridice și de disciplină, muncă și protecție socială;

În temeiul prevederilor art.196 alin.(1) lit.a) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

INIȚIAZĂ URMĂTORUL PROIECT DE HOTĂRÂRE

Art.1.- Începând cu data adoptării prezentei hotărâri, se interzice desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza comunei Cerasu, județul Prahova.

Art.2.-Primarul unității administrativ-teritoriale, prin aparatul de specialitate, va iniția și susține acțiuni de informare și prevenire privind riscurile asociate dependenței de jocuri de noroc.

Art.3.-Compartimentele de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al primarului vor urmări respectarea prevederilor prezentei hotărâri și vor colabora cu instituțiile competente în vederea protejării interesului comunității.

Art.4.-Prezenta hotărâre va fi comunicată autorităților, precum și adusă la cunoștință publică, prin grija secretarului general al comunei.

INITIATOR,

PRIMAR

STAIKU ALIN-REMUS



Secretarul General

cu exercitarea temporara de atributii

Tudose Doina

Cerașu, 25 Martie 2026.

Nr.13

Sedinta ordinara/extraordinara	Nr. consilieri in functie	Nr. consilieri prezenti	Nr. voturi Pentru	Nr. voturi Contra	Nr. voturi Abtinere
Ordinara	13				



ROMANIA
JUDETUL PRAHOVA
PRIMAR COMUNEI CERASU

COMUNA CERASU, SATUL CERASU, STR. MIHAI VITEAZUL, NR.277,

CIF 2843205; cod postal 107140; telefon: 0244/297112; fax: 0244/297532;

pagina web: www.primariacerasu.ro; e-mail: primariacomunacerasu@gmail.com

Nr.2037 din 25.03.2025

REFERAT DE APROBARE

**privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc
pe raza comunei Cerasu, județul Prahova**

Prin articolul III pct.6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale, autoritățile publice locale, consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ - teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Această modificare legislativă recunoaște rolul esențial al comunității în gestionarea fenomenului jocurilor de noroc

I. Fundament normativ expres - O.U.G. nr.7/2026

Prezenta inițiativă are ca temei juridic direct și explicit dispozițiile O.U.G. nr.7/2026 privind consolidarea cadrului de reglementare a activităților de jocuri de noroc.

Prin acest act normativ, legiuitorul delegat:

- a recunoscut impactul social major al activităților de jocuri de noroc;
- a calificat fenomenul drept risc social sistemic;
- a consolidat regimul de autorizare și control;
- a instituit cadrul pentru intervenții restrictive suplimentare la nivel local;
- a consacrat expres interesul public major în limitarea expansiunii acestei industrii.

O.U-G. nr.7/2026, nu protejează expansiunea economică a sectorului, ci stabilește un regim juridic strict, întemeiat pe prevenție, protecția sănătății publice și protejarea categoriilor vulnerabile. Prin urmare, autoritatea deliberativă locală nu creează un regim paralel sau contrar normei naționale, ci aplică în mod concret și proporțional cadrul normativ instituit de O.U.G.nr.7/20026.

II. Competența autorității deliberative locale

Consiliul Local al comunei Cerasu își exercită atribuții proprii în materia:

- protejării interesului public local;
- menținerii ordinii și siguranței publice;
- administrării domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale;
- urbanismului și autorizării activităților economice;
- prevenirii riscurilor sociale.

O.U.G. nr.7/2026 confirmă posibilitatea adoptării unor măsuri suplimentare restrictive la nivel local, în considerarea specificului comunității și a gradului de expunere socială. Intervenția normativă locală se încadrează în:

- principiul autonomiei locale;
- principiul subsidiarității;
- principiul prevenirii;

- principiul proporționalității.

Competența este explicită, iar exercitarea sa este legitimă.

III. Interesul public major

O.U.G. nr.72026 recunoaște în mod expres existența unui interes public major în limitarea impactului social al jocurilor de noroc.

Această calificare juridică are consecințe directe:

- legitimează restrângerea exercițiului libertății economice;
- permite măsuri restrictive ferme;
- fundamentează intervenții administrative cu caracter general.

În prezența unui interes public major consacrat normativ, autoritatea locală are nu doar dreptul ci obligația de a interveni atunci când fenomenul produce efecte vizibile asupra comunității. Inacțiunea ar echivala cu neîndeplinirea atribuțiilor legale.

IV Justificarea necesității măsurii

1. Caracterul adictiv – recunoaștere internațională

Conform clasificărilor elaborate de Organizația Mondială a Sănătății, dependența de jocuri de noroc este recunoscută ca tulburare de comportament.

Aceasta produce:

- pierderea controlului;
- deteriorarea relațiilor familiale;
- afectarea sănătății psihice
- risc suicidar;
- impact socio-economic sever.

Legiuitorul prin O.U.G. nr.7/2026, a preluat această realitate științifică în fundamentarea normei.

2. Vulnerabilizarea tinerilor

Concentrarea operatorilor de jocuri de noroc în proximitatea zonelor rezidențiale și educaționale:

- normalizează comportamentul de tip gambling;
- reduce percepția riscului;
- crește probabilitatea inițierii timpurii;
- amplifică vulnerabilitatea financiară.

În contextul calificării legale a fenomenului drept risc social major, intervenția devine necesară și justificată.

Impactul economico - social:

Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri și a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violenței domestice cauzate de pierderile financiare masive la astfel de jocuri.

Jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor funcționează ca o măsură de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni.

Proiectul nu este împotriva unor afaceri ci pentru demnitatea cetățenilor comunei Cerasu pe termen lung preconizând o reducere a costurilor sociale (cheltuieli cu asistența socială, programe de reabilitare, intervenții ale poliției locale).

V. Testul proporționalității - îndeplinit integral

Măsura interdicției generale îndeplinește cumulativ condițiile testului de proporționalitate:

1. Scop legitim

Protejarea sănătății publice, a familiei, a copilului și a echilibrului social - obiective recunoscute de O.U.G. nr.7/2026.

2. Necesitate

Măsurile parțiale (limitări orare, distanțe minime, restricții punctuale) nu elimină expunerea sistemică și efectele cumulative. Experiența practică demonstrează caracterul insuficient al acestora.

3. Proporționalitate în sens strict

Ingerința în libertatea economică este justificată de:

- existența unui interes public major;
- caracterul adictiv al activității;
- impactul social sistemic;

- obligația de prevenție.

Măsura este:

- generală;
- impersonală;
- nediscriminatorie;
- aplicabilă uniform;
- fundamentată obiectiv.

VI. Caracterul necontestabil al intervenției

Hotărârea propusă:

- nu contravine O.U.G. nr.7/2026
- nu încalcă principiul libertății economice, întrucât restrângerea este justificată și proporțională;
- nu instituie discriminări;
- nu depășește competența autorității locale;
- aplică în mod direct orientarea normativă stabilită la nivel național.

În eventualitatea unui control de legalitate sau a unei acțiuni în contencios administrativ, temeiul juridic este consolidat prin:

- competența materială a autorității;
- existența interesului public major calificat normativ;
- fundamentarea științifică a riscului social;
- respectarea testului proporționalității.

VII. Concluzie - Necesitate obiectivă și imperativă

Având în vedere:

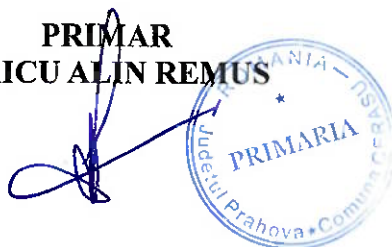
- calificarea legală a fenomenului prin O.U.G. nr.7/2026
- impactul social sistemic al jocurilor de noroc;
- vulnerabilizarea familiilor și tinerilor;
- obligația legală de protejare a interesului public major;
- competența explicită a autorității locale;

se constată existența unei necesități obiective, actuale și imperioase de adoptare a Hotărârii Consiliului Local privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza comunei Cerasu.

Intervenția executivului este legală, justificată, proporțională și necesară.

În baza celor prezentate mai sus, supunem spre aprobare în Consiliul Local proiectul de hotărâre, ca fiind necesar și oportun.

PRIMAR
STAICU ALIN REMUS





ROMANIA
JUDETUL PRAHOVA
PRIMAR COMUNEI CERASU

COMUNA CERASU, SATUL CERASU, STR. MIHAI VITEAZUL, NR.277,

CIF 2843205; cod postal 107140; telefon: 0244/297112; fax: 0244/297532;

pagina web: www.primariacerasu.ro; e-mail: primariacomunacerasu@gmail.com

Nr.2036 din 25.03.2026

RAPORT COMPARTIMENT DE SPECIALITATE

**privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc
pe raza comunei Cerasu, județul Prahova**

Prin articolul III pct.6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, autoritățile publice locale, Consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă dacă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Inițiativa legislativă locală este fundamentată pe:

- atribuțiile autorității deliberativă privind protejarea interesului public local;
- competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului;
- principiul autonomiei locale;
- dispozițiile O.U.G. nr.7/2026, care consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.

Măsura propusă reprezintă o aplicare la nivel local a cadrului normativ național și urmărește prevenirea riscurilor sociale asociate fenomenului.

Temeiul legal care stă la baza adoptării hotărârii:

- Constituția României;
- articolul 3 alin.(2) din Legea nr.241/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- articolul 7 alin.(13) din Legea nr.521/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.771/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare;

Considerente de oportunitate:

Analiza realizată la nivelul comunei Cerasu evidențiază:

- impactul social semnificativ al activităților de jocuri de noroc asupra comunității;
- necesitatea protejării tinerilor și a categoriilor vulnerabile;
- creșterea costurilor sociale indirecte suportate de comunitate;
- necesitatea unei intervenții administrative preventive, transparente, proporționale bazate pe principiul imparțialității, transparenței și satisfacerii interesului public.

Impactul economic și social:

Jocurile de noroc sunt recunoscute de Organizația Mondială a Sănătății ca o tulburare de control al impulsurilor.

Acestea în rândul tinerilor sunt considerate din ce în ce mai mult o problemă de sănătate, nu doar o slăbiciune morală, necesitând intervenții integrate pentru a preveni transformarea lor într-un fenomen social de masă.

Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri și a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violenței domestice cauzate de pierderile financiare din jocurile de noroc.

Jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor fiind o măsură de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni.

În baza celor prezentate mai sus, considerăm oportun aprobarea unei hotărâri prin care se interzică desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza administrativ-teritorială a comunei Cerasu, în forma propusă și apreciem că prezentul proiect de hotărâre îndeplinește condițiile pentru a fi înscris pe ordinea de zi și supus dezbateri și aprobării Consiliului Local al comunei Cerasu, hotărâre prin care să creăm o protecție reală pentru copiii și tinerii noștri .

**PT.SECRETAR GENERAL UAT CERASU
COMPARTIMENTUL DE ASISTENȚĂ,
TUDOSE DOINA
MARTON MIRELA FLORNTINA**



Secretarul General Sorina Tudose
Proiect de hotărâre pentru interzicerea
jocurilor de noroc.



ROMANIA
**CAMERA DEPUTAȚILOR
PARLAMENTUL ROMÂNIEI**



6/04.03.2026

CERERE

În atenția: domnului/doamnei Primar

De la: Deputat Marius-Felix Bulearcă, Circumscripția nr. 31 – Prahova

Stimate/ă domnule/doamnă Primar,

Subsemnatul, Marius-Felix Bulearcă, deputat ales în circumscripția electorală nr. 31 Prahova, e-mail: marius.bulearca@cddep.ro, membru al Comisiei Camerei Deputaților pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, în calitate de reprezentant al cetățenilor județului Prahova, vă adresez prezenta cerere privind oportunitatea interzicerii jocurilor de noroc tip slot-machine („păcănele”) pe raza unității administrativ-teritoriale pe care o conduceți.

Prin OUG nr. 7/2026, legiuitorul a oferit autorităților administrațiilor publice locale competența de a decide, prin hotărâre a Consiliului Local, limitarea sau interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe teritoriul localităților. Această reglementare conferă comunităților locale un instrument legal clar pentru protejarea interesului public, a siguranței sociale și a sănătății populației, în special a tinerilor și a persoanelor vulnerabile.

O treime dintre copiii României văd păcănele și case de pariuri pe drumul spre școală.

În calitate de primar, aveți acum posibilitatea de a opri acest flagel care pune în pericol viitorul copiilor din localitatea dumneavoastră.

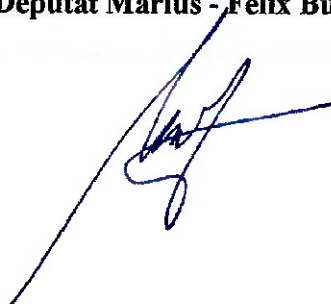
Astfel, vă adresez cu respect următoarele solicitări ca reprezentant ales al cetățenilor județului Prahova:

1. Să comunicați public dacă intenționați să inițiați un proiect de hotărâre prin care să solicitați Consiliului Local interzicerea jocurilor de noroc tip slot-machine pe raza localității, în temeiul OUG nr. 7/2026.
2. În cazul unui răspuns afirmativ, să precizați termenul estimativ până la care veți supune proiectul de hotărâre dezbaterii și votului Consiliului Local.
3. În cazul unui răspuns negativ, să motivați public poziția adoptată și să prezentați eventualele măsuri alternative pe care le aveți în vedere pentru protejarea comunității față de efectele negative ale jocurilor de noroc.

Vă rog să îmi transmiteți răspunsul dumneavoastră în format electronic la adresa oficială de email marius.bulearca@cdep.ro.

Cu deosebit respect,

Deputat Marius - Felix Bulearcă

A handwritten signature in blue ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.